

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ

Копенгагенские критерии

- Политические критерии
- Экономические критерии
- Критерии исполнения обязательств



Антикоррупционная Конвенция ООН

- ❑ Международный консенсус об обязанностях государств
 - ❑ Признание сходства и сложности
 - ❑ Требование к адаптации норм поведения в системах госуправления
 - ❑ Страны ЕС подписали эту конвенцию
-

Этические нормы госсектора в странах ЕС

- ❑ Структура этических норм госсектора (2004 г.)
- ❑ Общий курс для разработки норм поведения
- ❑ Схожие ценности и стандарты в странах-членах ЕС
- ❑ Целостность:

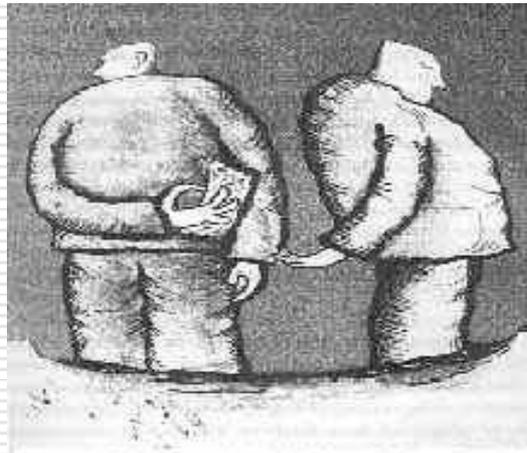
«гораздо больше чем отсутствие обмана и коррупции... является диспозицией, заключающей в себя неподкупность, надежность, справедливость, объективность и справедливость»

Конфликт

- ❑ **Конфликт** (от лат. conflictus - столкновение) - столкновение противоположных интересов, взглядов, стремлений; серьёзное разногласие, острый спор, приводящий к борьбе.
 - ❑ **Интерес** (лат.) – 1) участие, принимаемое в к.-л. событии; 2) выгода, польза материальная или нравственная. Интерес- главный стимул человеческой деятельности, исторического процесса.
-

Конфликт интересов и коррупция

□ В чем отличие **конфликта интересов** от **коррупции** и злоупотребления **административным ресурсом???**



Source: IMF Survey, Vol. 26, No. 15, Aug. 5, 1997.

Коррупционные факторы:

- Коллизии нормативных правовых актов
 - Принятие НПА «сверх компетенции»
 - Определение компетенции по формуле «вправе»
 - Широта дискреционных полномочий
 - Отсутствие административных процедур
 - Завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации принадлежащего ему права
 - ...
-

Административный ресурс

- ❑ **Административный ресурс (АР)** – это совокупность возможностей, которые дает административная должность. Плох не сам АР, а злоупотребления им, которые чаще всего принимают форму коррупции.
- ❑ **Злоупотребление АР как форма коррупции.**



Конфликт интересов

- **Конфликт интересов** - это конфликт между правовыми обязанностями и частными интересами должностного лица, при котором последние способны неправомерным образом повлиять на выполнение им официальных обязанностей.
-

Конфликт Интересов

Противоположности:

- Личные интересы и эгоизм
- Беспристрастие

Результаты конфликта интересов:

- Регламенты проигнорированы
-

Конфликт интересов

Регламенты

- Поведение человека – вспыльчивость, импульсы, эмоции, интересы
 - Компрометируют честность
 - Создают недоверие
-

Что такое конфликт интересов?

В реальности:

- Во время работы госслужащий находится под влиянием собственных соображений

Восприятие:

- Общество считает, что присутствует некий конфликт интересов, влияющий на работу госслужащего
-

КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ -

ситуация, при которой личная заинтересованность гражданского служащего **влияет или может повлиять на объективное исполнение им должностных обязанностей** и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью гражданского служащего и законными интересами граждан, организаций, общества, субъекта РФ или РФ, **способное привести к причинению вреда** этим законным интересам граждан, организаций, общества, субъекта Российской Федерации или Российской Федерации (ст. 19).

Регулирование служебного поведения и конфликт интересов на государственной службе

Идеальный бюрократ (по М.Веберу)



Лично свободен и зависит только от служебного долга



Осуществляет деятельность профессионально и по четким правилам/ регламентам



Включен в иерархию, в которой продвигается в соответствии с объективно оцениваемыми достоинствами и заслугами



Не ищет иных источников дохода кроме своего денежного содержания



Не «приватизирует» свою должность, действует без пристрастий и предпочтений

Требования к служебному поведению гражданского служащего



Законопослушность



Добросовестность



Беспристрастность (в том числе
деполитизированность)



Забота о репутации (своей и государства)



Корректность

Регулирование служебного поведения: препятствия развитию в России



Кризис этических норм в обществе в целом («аномия» по Э.Дюркгейму)



Недостаточная эффективность позитивных неформальных механизмов



Сила негативных неформальных механизмов

Негативные последствия конфликта интересов



нарушение конституционных прав граждан



причинение ущерба престижу государства,
государственной службы и конкретного
государственного органа



причинение имущественного ущерба государству
(в том числе в виде упущенной выгоды)



причинение имущественного ущерба третьим
лицам, в том числе в результате создания
односторонних преимуществ, нарушения равных
условий конкуренции или доступа к
государственным услугам

Сферы конфликта интересов

Сферы конфликта интересов



Конфликт интересов в экономической сфере

Может быть связан с:



коммерческой и предпринимательской
деятельностью



управлением государственной собственностью



приватизацией государственного имущества



проведением конкурсов, тендеров, торгов, закупок

Конфликт интересов в политической сфере

Может быть связан с:



проведением выборов и референдумов



регистрацией общественных объединений граждан



взаимодействием государственных органов с общественными объединениями при реализации государственно-общественных программ и проектов



членством государственного служащего в общественных объединениях (их органах), принимающих решения, обязательные для своих членов



зарубежными контактами государственного служащего

Конфликт интересов в ~~должностной~~ сфере

Может быть связан с:



поступлением на государственную службу



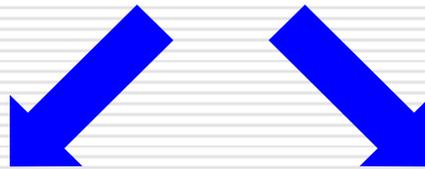
должностным (служебным) продвижением на государственной службе



оставлением государственной службы

Механизмы регулирования служебного поведения

Механизмы регулирования



неформальные

формальные

Требования к служебному поведению гражданского служащего:

- 1) исполнять должностные обязанности добросовестно, на высоком профессиональном уровне;**
- 2) исходить из того, что признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина определяют смысл и содержание его профессиональной служебной деятельности;**
- 3) осуществлять профессиональную служебную деятельность в рамках установленной законодательством Российской Федерации компетенции государственного органа;**
- 4) не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, организациям и гражданам;**
- 5) не совершать действия, связанные с влиянием каких-либо личных, имущественных (финансовых) и иных интересов, препятствующих добросовестному исполнению должностных обязанностей;**
- 6) соблюдать ограничения, установленные настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами для гражданских служащих;**

Требования к служебному поведению гражданского служащего:

- 7) соблюдать нейтральность, исключая возможность влияния на свою профессиональную служебную деятельность решений политических партий, других общественных объединений, религиозных объединений и иных организаций;**
- 8) не совершать поступки, порочащие его честь и достоинство;**
- 9) проявлять корректность в обращении с гражданами;**
- 10) проявлять уважение к нравственным обычаям и традициям народов Российской Федерации;**
- 11) учитывать культурные и иные особенности различных этнических и социальных групп, а также конфессий;**
- 12) способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию;**
- 13) не допускать конфликтных ситуаций, способных нанести ущерб его репутации или авторитету государственного органа;**
- 14) соблюдать установленные правила публичных выступлений и предоставления служебной информации.**

Процедуры разрешения конфликта интересов

Процедуры разрешения



Указ Президента РФ от 01.07.2010 N 821 (ред. от 13.03.2012)

"О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов« (вместе с "Положением о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов")

В состав комиссии входят:

- а) заместитель руководителя государственного органа (председатель комиссии), руководитель подразделения кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностное лицо кадровой службы государственного органа, ответственное за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений (секретарь комиссии), государственные служащие из подразделения по вопросам государственной службы и кадров, юридического (правового) подразделения, других подразделений государственного органа, определяемые его руководителем;
- б) представитель Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров или соответствующего подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации;
- в) представитель (представители) научных организаций и образовательных учреждений среднего, высшего и дополнительного профессионального образования, деятельность которых связана с государственной службой.

Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

А)

□ представление руководителем государственного органа в соответствии с пунктом 31 Положения о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей федеральной государственной службы, и федеральными государственными служащими, и соблюдения федеральными государственными служащими требований к служебному поведению, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21 сентября 2009 г. N 1065, материалов проверки, свидетельствующих:

➤ о представлении государственным служащим недостоверных или неполных сведений, предусмотренных подпунктом "а" пункта 1 названного Положения;

➤ о несоблюдении государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

Б)

□ поступившее в подразделение кадровой службы государственного органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений либо должностному лицу кадровой службы государственного органа, ответственному за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в порядке, установленном нормативным правовым актом государственного органа:

- обращение гражданина, замещавшего в государственном органе должность государственной службы, включенную в перечень должностей, утвержденный нормативным правовым актом Российской Федерации, о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора в коммерческой или некоммерческой организации, если отдельные функции по государственному управлению этой организацией входили в его должностные (служебные) обязанности, до истечения двух лет со дня увольнения с государственной службы;
- заявление государственного служащего о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей

Основаниями для проведения заседания комиссии являются:

В)

□ представление руководителя государственного органа или любого члена комиссии, касающееся обеспечения соблюдения государственным служащим требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов либо осуществления в государственном органе мер по предупреждению коррупции



Комиссия по урегулированию конфликтов интересов образуется правовым актом государственного органа.

В состав комиссии входят представитель нанимателя и (или) уполномоченные им гражданские служащие, представитель соответствующего органа по управлению государственной службой, а также независимые эксперты.

Число независимых экспертов должно составлять не менее одной четверти от общего числа членов комиссии.

Организация деятельности комиссии

- ❑ Комиссия не рассматривает сообщения о преступлениях или административных правонарушениях, анонимные сообщения.
- ❑ Решение принимается простым большинством голосов.
- ❑ Предотвращение – представитель нанимателя должен исключить участие служащего в принятии решений по вопросам, с которыми связан конфликт интересов.